

国别信息跟踪

第8期（总第174期）

中国出口信用保险公司风险管理部

二〇一二年二月十三日

巴布亚新几内亚政局异动跟踪

2011年4月，巴布亚新几内亚前总理索马雷因身体健康原因出国求医，并长期滞留海外。8月，议会以此为由废黜索马雷的总理职务，并选举奥尼尔为新任总理。12月，索马雷治愈回国，巴布亚新几内亚最高法院宣布8月的议会选举违反宪法，要求议会重新任命索马雷为总理。但奥尼尔拒绝让位，并利用其在议会中获得的多数支持优势颁布法令，试图使其地位合法化。自此，索马雷与奥尼尔开始对总理合法地位的长时间争夺，政治僵局和紧张局势随即而来。2012年1月26日，退役军人萨撒上校及其支持者先后占领了位于首都莫尔斯比港的莫里军营和国防军总部，将国防军司令阿格威软禁，并要求恢复索马雷的总理职位。随后，萨撒被索马雷任命为新任国防军司令。然而，1月27日，奥尼尔宣布兵变结束，阿格威重新获得了对军队的控制权。目前，索马雷

和奥尼尔两大阵营已将关于合法政府首脑的归属等一系列争议问题提交最高法院裁决。

1月27日，鉴于巴布亚新几内亚近期政局持续动荡的状况，国际著名评级机构标准普尔公司将该国长期主权信用评级展望由稳定降为负面，同时维持其本币和外币长期评级为“B+”。标准普尔还表示，如果政治环境的恶化导致外国援助和投资遭受损失，进而影响财政收入和国际收支，将考虑进一步降低巴布亚新几内亚的主权信用评级；反之，如果政治局面有所改善，政府决策形成和政策执行的透明度增加，将考虑将其评级展望重新调为稳定。从目前情况来看，巴布亚新几内亚政局动荡的状况可能持续较长时间，有关双方在这一过程中表达的政策导向值得投资者密切关注。

除政治环境短期无法改善外，巴布亚新几内亚在经济层面也面临一些问题。一方面，奥尼尔内阁中矿业部部长拜伦·陈（Byron Chan）曾经提出要修改现有法律，将国土蕴含的矿产和油气资源所有权由归国家所有改为归原土地所有人或地主所有。尽管奥尼尔出面澄清这不代表政府立场，且并不影响已经签定的外商开发资源的协议，但这一消息仍有可能影响投资者的信心和外资的持续流入。另一方面，在已经通过的2012年政府财政预算中，由于计划推出免费教育和医疗等措施，财政支出同比增长13.2%，达到106亿基纳（约48亿美元），创历年最高水平。在全球经济增长不确定的背

景下，政府财政收入能否弥补支出的巨额增长仍然存疑。

（国别风险研究中心撰稿）